



中国环境服务贸易研究

李丽平

环境保护部环境与经济政策研究中心



主要内容

- 一、环境服务的内涵和分类
- 二、全球环境服务贸易发展
- 三、中国环境服务贸易发展

一、环境服务的内涵和分类

- 内涵：没有统一定义
- 分类：各组织各国不同分类
 - WTO/120
 - CPC（联合国中心产品分类）
 - OECD
 - EU
 - 各国

表 GATS、临时CPC、CPC1.0环境服务分类比较

GATS 部门分类6	临时CPC 第94章	修订后的CPC（1.0） 第94章
环境服务	污水处理、废物处置、卫生和类似服务、其他环境保护服务	污水处理、废物处置、卫生和类似服务、其他环境保护服务
A. 污水处理服务 (sewage services)	9401 污水处理服务 (sewage services)	941 污水处理服务 94110 污水处理服务 94120 水池倒空及清洁服务
B. 废物处置服务 (refuse disposal services)	9402 废物处置服务 (refuse disposal services)	942 废物处置服务 94211 非危险废物收集服务 94212 非危险废物处理和处置服务 94221 危险废物收集服务 94222 危险废物处理和处置服务
C. 卫生和类似服务 (sanitation and similar services)	9403 卫生和类似服务 (sanitation and similar services)	943 卫生和类似服务 94310 清扫及铲雪服务 94390 其他卫生服务
D. 其他环境服务 (others)	9404 废气清除服务(cleaning services of exhaust gases) 9405 噪声消除服务(noise abatement services) 9406 自然与景观保护服务 (nature and landscape protection services) 9409 其他环保服务(others)	949 其他环境保护服务

资料来源：OECD, Environmental Goods and Services, the benefits of further global trade liberalization. 2001, P17.

表 OECD/EUROSTAT的环境服务分类	
次分类	具体描述
(1) 为一次或多次环境保护、污染控制、补救和预防活动提供的服务	
设计咨询和工程	为环境工厂、设备和设施提供的工程服务，包括咨询服务，例如可行性研究、成本核算
选址准备、建筑、安装和装配 修理和维护	为环境设施、工厂和设备所提供的服务，例如污水和水管理，固体和有害废物的收集和处理系统，填埋场、焚烧厂等。
项目管理服务	● 作为一个整体项目，对设计、工程、建造和安装的监督
环境研发	● 开发清洁产品、过程和技术的科技活动 ● 减少或消除污染排放、改善环境质量的科技活动 ● 生态系统及人类活动对环境影响的技能提高
分析服务、数据收集、检验、 分析和评估	● 环境监测、控制及损害评估，例如酸雨、自然灾害评估服务 ● 组成和纯度检验和分析服务 ● 污染影响的计算模型 ● 空气质量和水质的采样及检测 ● 林业评估和损害消除服务
土壤、表面水、地下水的补救 与消除	减少土壤、水，包括表面水、地下水和海水，污染数量的运行系统或其他服务条款；
生态系统与景观保护服务	● 生态系统咨询和评估服务、自然和景观保护服务，例如湖泊、海岸线和湿地等，包括动植物和栖息物
环境教育培训与信息	● 特殊研究所或学校系统之外的特殊机构为一般公众或特殊工作场所提供的环境教育及培训，例如环保培训课程或环境设施运行课程 ● 成人教育和小学水平没有规定的特别科目教育
(2) 具体环境媒介提供的服务	
水和废水管理 (A) 污水服务	● 污水处理和处置设施和设备运行和维护费用，水箱倒空和清洁服务、废水运输
(B) 人类用水	● 饮用水的收集、净化处理及通过水管的分配
固体和危险废物管理 (A) 垃圾处理服务 (B) 再循环服务	包括(1)中的“水平”服务 不包括废物的买卖及批发服务—见下面 ● 金属废物和废料的再循环服务，例如铁和铝的回收 ● 非金属废物及废料的再循环服务，例如纸张、塑料和玻璃 ● 再循环废物的买卖、批发及零售服务，例如纸张、饮料瓶等 ● 街道、公园、海滩及其他户外清扫、除雪、除冰及其他卫生服务 不包括建筑物的消毒、与农业有关的杀虫等服务
(C) 卫生服务	不包括建筑物的消毒、与农业有关的杀虫等服务
大气污染控制，包括(1)部分 中的“水平”服务	移动和静止污染源尾气及颗粒物质的评估、处理和/或处置服务；
噪声控制，包括(1)部分中 的“水平”服务	噪声源及噪声扩散的评估、消除服务
资料来源：OECD, Environmental Goods and Services, the benefits of further global trade liberalization. 2001, P21-23.	

表 欧盟的环境服务分类	
一、核心环境服务分类	
种类和服务	描述
A) 人类用水和废水管理	
B) 固体/危险废物管理	
C) 大气和气候保护	
D) 土壤和水的恢复及清洁	
E) 噪声和振动消除	
F) 生物多样性保护和景观	
G) 其他环境和附属服务	
二、与环境相关的分部门分类	
有环境内容的商业服务	
有环境内容的R&D	
有环境内容的咨询、合同和工程	
有环境内容的建筑服务	
有环境内容的分销服务	
有环境内容的运输服务	
有环境内容的其他服务	

表 四种环境服务分类共同点

欧盟	OECD/Eurostat	GATS和临时CPC	CPC1.0
A) 人类用水和废水管理	人类用水	18000的部分内容	69210 , 86223 , 94900部分
通过管道进行的水的收集、净化和配送服务, 不包括蒸汽和热水的相关服务 废水服务	污水服务	GATS & D 9401, 94010	9411, 94110, 94120
B) 固体 / 危险废物管理	垃圾处置服务	GATS 6B 94020	94211 , 94212 , 94221, 94222
	再循环服务	GATS 制造服务 GATS 4 分销服务 CPC 88493 CPC 62118, 62278, 62113, 63299	86931 , 86392 , 61195 , 61295 , 62495, 62595
卫生及相似服务	卫生服务	GATS 94030	94310, 94390
C) 天气和气候保护	削减废气和其他排放服务及改善空气质量	大气污染控制	GATS 6D 其他服务 94040
D) 土壤和水的恢复及清洁	被污染土壤和水的处理和恢复	GATS 6D 其他服务 部分94060	部分94900
E) 噪声和振动消除	噪声消除服务	GATS 6D 其他服务 94050	部分94900
F) 生物多样性保护和景观	自然和景观保护服务	生态系统和景观保护服务	GATS 6D 其他服务 部分94060
G) 其他环境和附属服务	其他没有分类的服务	部分94090	部分94900

二、与环境相关的分部门分类

二、全球环境服务贸易发展

- 国际环境服务贸易谈判
- 全球环境服务业市场特征
- 全球环境服务贸易壁垒

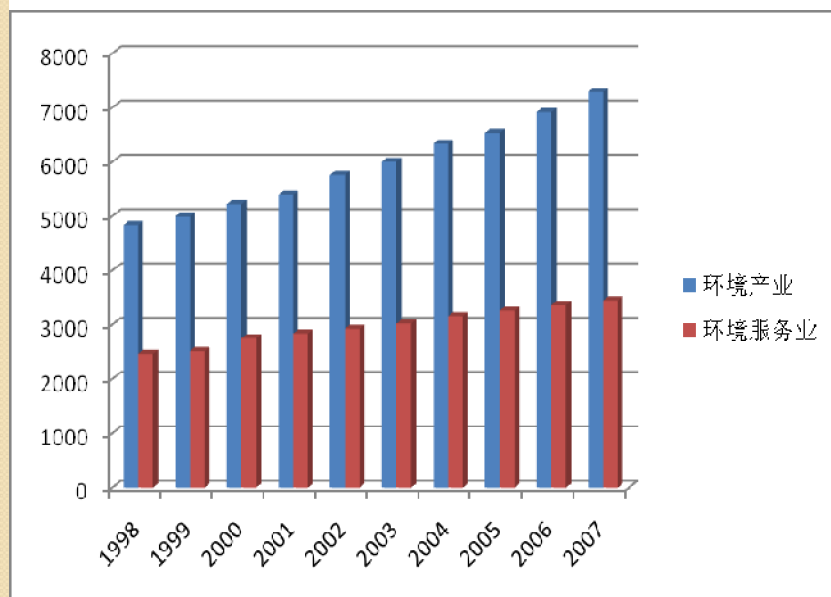
国际环境服务贸易谈判

- 环境服务贸易谈判成为国际贸易和投资领域新议题、热议题。
 - WTO: 多哈回合谈判的新议题。相对其他服务部门, 承诺水平不高, 153个WTO成员中共有59个对环境服务作出了具体承诺, 成员在7个分部门中做了318个不同开放程度的承诺, 但已作出承诺成员的国内生产总值占全部成员国内生产总值的90%以上。
 - GPA: 各成员出要价谈判较热议题, 除荷属阿鲁巴和新加坡外, 其他都是全部开放或部分开放
 - APEC: 区域贸易和投资论坛较热议题
 - FTA: 出要价谈判较热议题

成员	废水处理服务	垃圾处理服务	卫生和类似服务	废气清除服务	消除噪声服务	其他服务	自然与景观保护	其他
阿尔巴尼亚	x	x	x	x				
亚美尼亚	x	x	x	x				
澳大利亚	x	x	x					
奥地利	x	x	x	x	x		x	x
保加利亚	x	x	x	x	x		x	x
柬埔寨	x	x	x	x	x		x	x
加拿大	x	x	x	x	x		x	x
中非								x
中国	x	x	x	x	x		x	x
中国台北	x	x	x	x	x		x	x
哥伦比亚	x	x	x	x	x		x	x
克罗地亚	x	x	x		x		x	x
捷克共和国	x	x	x					
厄瓜多尔	x	x	x	x	x		x	x
萨尔瓦多				x	x		x	x
摩洛哥	x	x	x	x	x		x	x
墨西哥	x	x	x	x	x		x	x
芬兰	x	x	x	x	x		x	x
马其顿	x	x	x	x	x		x	x
冈比亚	x		x					
几内亚	x		x					
匈牙利		x	x					
冰岛	x	x	x	x	x		x	x
以色列	x	x	x	x	x		x	x
日本	x	x	x	x	x		x	x
约旦			x	x	x		x	x
韩国	x	x	x	x	x		x	x
科威特	x	x	x					
吉尔吉斯斯坦	x	x	x	x	x		x	x
拉脱维亚	x	x	x	x	x		x	x
立陶宛	x	x	x	x	x		x	x
莱索托	x	x	x	x	x		x	x
列支敦士登	x	x	x	x	x		x	x
摩尔多瓦	x	x	x	x	x		x	x
尼泊尔	x	x	x	x	x		x	x
尼泊尔	x	x	x					
挪威	x	x	x	x	x		x	x
阿曼	x	x	x	x	x		x	x
巴拿马				x	x		x	
波兰				x	x			
葡萄牙	x	x	x	x	x		x	x
罗马尼亚				x	x			
卢旺达			x					
塞拉利昂	x	x	x	x	x		x	x
斯洛伐克	x	x	x					
斯洛文尼亚	x	x	x					
南非	x	x	x	x	x		x	x
西班牙	x	x	x	x	x		x	x
瑞士	x	x	x	x	x		x	x
泰国	x	x	x	x	x		x	x
土耳其	x	x	x	x	x		x	x
阿拉伯联合酋长国	x	x	x	x	x		x	x

全球环境服务业市场特征

- 环境服务业占环境产业一半，发展迅速。2010年全球环境产业产值7760亿美元，环境服务业占一半。
- 环境服务业相对集中，固体废弃物处理和废水处理服务占60%以上。
- 全球环境服务市场发展不平衡，主要集中在发达经济体。美国、欧盟和日本占全球市场规模的85%，其出口的环境服务占全球出口总额的90%



全球环境服务贸易壁垒

- 资格：不互认
- 许可：有限制，例如资质等
- 股比：有要求和限制，比如49%
- 签证：有限制，例如时间期限，人员数等
- 政府采购：将某些环境服务排除在自由市场贸易之外

三、中国环境服务贸易发展

- 中国环境服务业市场
- 中国环境服务需求驱动力
- 中国环境服务市场开放承诺
- 中国环境服务贸易发展政策

中国环境服务业市场

- 需求很大：“十二五”规划纲要，提出“到2015年，非化石能源占一次能源消费比重达到11.4%。单位国内生产总值能源消耗降低16%，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%，主要污染物排放总量显著减少，化学需氧量、二氧化硫排放分别减少8%，氨氮、氮氧化物排放分别减少10%”等约束性目标。
- 投资很大：“十一五”全国环保投资约占同期国内生产总值的1.35%，与一些发达国家相当。

中国环境服务业市场

项目	1993年	2000年	2004年	2010年
从业单位数(个)	3401	5930	3387	12000
从业人数(万人)	—	16.4	17.0	270
年收入总额(亿元)	11.1	108.0	264.1	1500
年利润总额(亿元)	6.6	10.6	26.2	—
利润率(%)	59.5	9.8	9.9	—

注：1. 1993年、2000年、2004年数据来自全国环境保护相关产业（调查）状况公报。2. 2010年数据为估算值。

中国环境服务需求驱动力

- 环境政策不断完善、环境规制逐渐严格
- 公众环境意识逐渐提高、来自公众压力逐渐增大
- 企业自身经济利益考虑
- 经济和财政公共支出投入增大
- 全球环境公约限制和承诺：例如保护臭氧层《蒙特利尔议定书》淘汰氟利昂等物质

中国环境服务市场开放承诺

- WTO：承诺水平较高，实际开放水平更高
- FTA：中国-东盟、中国-智利等，在WTO承诺水平基础上进一步开放，服务提供模式由“合资”改为“独资”。

表 中国加入WTO时环境服务贸易具体承诺减让表

环境服务	市场准入限制	国民待遇限制	其他承诺
(不包括环境质量和污染源检查) A. 排污服务 (CPC 9401) B. 固体废物处理服务 (CPC9402) C. 废气清理服务 (CPC9404) D. 降低噪音服务 (CPC 9405) E. 自然和风景保护服务 (CPC9406) F. 其它环境保护服务 (CPC9409) G. 卫生服务 (CPC9403)	(1) 除环境咨询服务外, 不作承诺。 (2) 没有限制 (3) 允许外国服务提供者仅限于以合资企业形式从事环境服务, 允许外资拥有多数股权。 (4) 除水平承诺中内容外, 不作承诺。	(1) 没有限制 (2) 没有限制 (3) 没有限制 (4) 除水平承诺中内容外, 不作承诺。	
服务提供方式: (1) 跨境交付 (2) 境外消费 (3) 商业存在 (4) 自然人流动			

资料来源: 中国加入世界贸易组织法律文本。

中国环境服务市场开放承诺

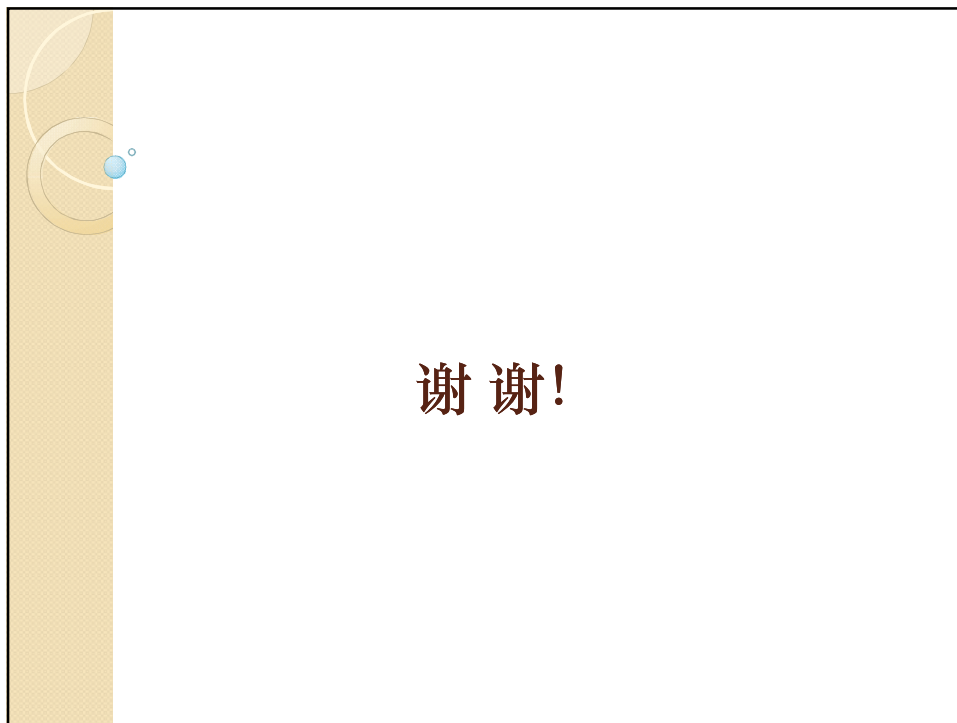
- CEPA: 2003年《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》没有开放环境服务, 2008年1月1日开始实施的《CEPA补充协议四》更开放,
 - 市场准入: 可独资提供环境服务
 - 资质: 自然人和法人, 向港澳居民开放内地环境影响评价工程师资格考试
 - 投资: 放宽, 例如中等城市污水管网
 - 资格: 互认

中国环境服务贸易发展政策

- 中国没有专门环境服务贸易自由化政策，主要与服务贸易发展政策及环境产业发展政策相关。
- 《对外贸易法》第四章第二十二条“国家促进国际服务贸易的逐步发展”。
- 外资政策：《外商投资产业指导目录》，资源再生及综合利用技术、环境服务治理及监测技术，污水、垃圾处理厂，危险废物处理处置厂及环境污染治理设施的建设、经营为鼓励类外商投资项目。另外，还包括《关于特许经营权项目的若干规定》、《境外进行项目融资管理暂行办法》等

中国环境服务贸易发展政策

- 价格政策：2002年《关于实行城市垃圾处理收费制度，促进垃圾处理产业化的通知》、《关于推进城市污水、垃圾处理产业化发展的意见》等
- 税收政策：一是减免所得税《关于企业所得税若干优惠政策的通知》（1994）“两免三减半”；二是免征增值税《关于部分资源综合利用及其他产品增值税政策问题的通知》；三是不征收营业税《不征收营业税的收费（基金）项目》，包括污水处理费、环境影响报告审评费、环境监测服务费；四是出口退税政策；五是其他政策，如土地使用税。



谢谢!