

“近期国际环保动向和中华人民共和国环保策略座谈会”
2011.5.31 香港

环境产品清单研究

胡 涛 毛显强

2011年5月31日

背景-WTO谈判进展

- 2001年11月WTO在多哈举行的第四次部长级会议批准我国加入WTO，同时多哈新一轮谈判正式开始；
- 其中，“贸易与环境”议题是WTO谈判的一个新议题；
- 作为多哈回合中贸易与环境议题的谈判授权，《多哈宣言》第31（3）段授权成员们就“酌情削减或取消环境产品和服务的关税和非关税壁垒”进行谈判

什么是环境产品（Environmental Goods）？

- 有利于环境的产品!
- 例如:
- **APEC 清单**: 监测分析、废水处理、固体废物处理、大气污染治理和可再生能源设备;
- **OECD 清单**: 废水治理、大气污染治理、固体废物处理、环境监测与分析、热/能节约及管理;
- **日本的清单**: 环境监测与分析、固体废弃物处理、清洁技术和产品、废水处理、大气污染治理和可再生能源设备等。

谈判进展

- **WTO**

环境产品贸易自由化谈判集中于环境产品的定义、环境产品清单的确定、关税与非关税壁垒削减模式等问题上。

- 对“环境产品”的界定

- 清单法：美欧等发达成员支持，APEC 清单、OECD 清单、日本的清单
- 项目法：印度提出，环境项目项下的产品进口可适用关税减免待
- 出要价方式（Request-offer）：巴西提出，即各成员针对某一特定成员提出关于环境产品自由化的出价和要价，然后通过多双边磋商，确定 WTO 成员各自不同的减（免）税产品清单（即减让表）

- WTO的产品清单集合：US，欧盟，瑞士，中国台北，加拿大，日本，韩国，新西兰，挪威等

- **国际**

- APEC环境产品与服务贸易自由化
- 双边自贸区谈判中的环境产品与服务

谈判进展

- 目前我国谈判的状况
 - WTO、APEC、双边关于EGS的谈判需更一致
 - 国际、国内政策需更协调
- 对中国的意义
 - 通过外贸增长方式转变，加快我国经济增长方式的转变，实现三个转变
 - 节能减排的需求
 - 应对金融危机，发展绿色经济
 - 环境服务贸易规划

环境产品清单的重要性

- 环境货物的定义是形成其清单的基础与前提
- 环境货物清单的形成则是削减或适当消除环境货物关税与非关税壁垒（即环境货物贸易自由化）的基础与前提

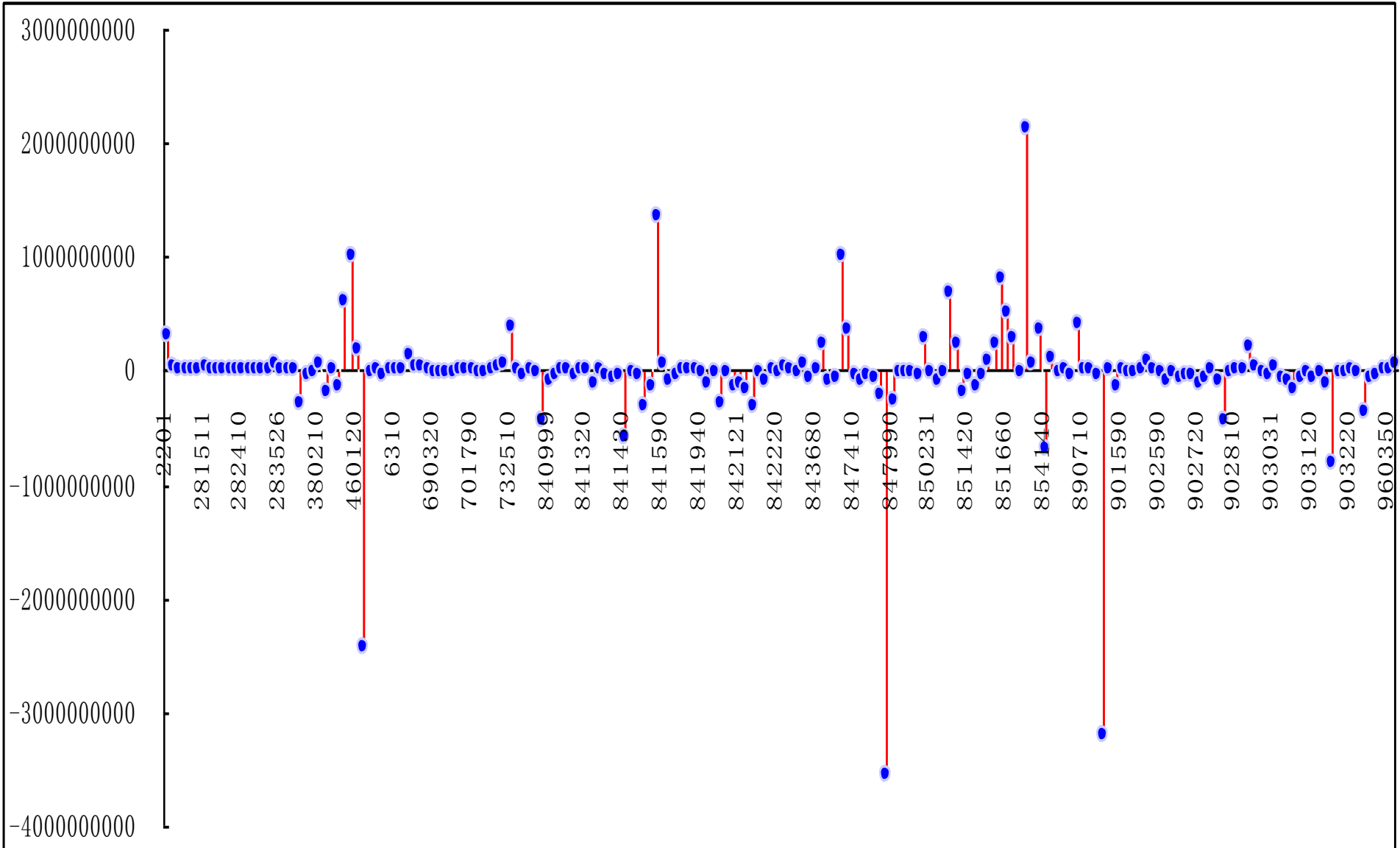
对现有清单的评估

- 清单
 - OECD、APEC、日本
 - WTO产品集合12类、153种产品
- 评估
 - 环境利益
 - 产品效应：直接进口影响
 - 总量效应：间接出口影响
 - 结构效应：间接出口影响
 - 技术效应：间接出口影响
 - 贸易利益
 - 未来的产业竞争力
 - 方法
 - 定性判断
 - 定量计算

我国按不同清单计算的环境产品贸易平衡

年份	按APEC清单			按OECD清单			按日本清单		
	出口	进口	贸易平衡	出口	进口	贸易平衡	出口	进口	贸易平衡
1998	33.04	72.79	-39.76	44.80	47.28	-2.48	93.26	130.24	-36.98
1999	35.38	79.89	-44.50	49.39	83.34	-33.95	101.97	150.15	-48.18
2000	44.19	97.93	-53.74	61.22	101.04	-39.82	136.47	182.29	-45.82
2001	48.66	117.30	-68.64	72.08	123.78	-51.69	163.74	210.83	-47.09
2002	61.98	146.92	-84.93	84.03	157.21	-73.18	213.42	291.31	-77.89

顺差的环境产品种类多，逆差的环境产品种类少



WTO产品清单集合中12大类环境产品对我国环境影响分析表

备注：非常有利+++，较有利++，一般有利+；非常不利---，比较不利--，一般不利-

序号	产品类别	进口/出口	竞争力	环境利益
1	AIR POLLUTION CONTROL 大气污染控制	逆差	--	+++
2	MANAGEMENT OF SOLID AND HAZARDOUS WASTE AND RECYCLING SYSTEMS 固体和有害废物及循环体系管理	逆差	--	+++
3	CLEAN UP OR REMEDIATION OF SOIL AND WATER 水土净化或恢复	逆差	--	+++
4	RENEWABLE ENERGY PLANT 可再生能源装置	顺差	++	++
5	HEAT AND ENERGY MANAGEMENT 热能和能量管理	未来顺差	++	+++
6	WASTE WATER MANAGEMENT AND POTABLE WATER TREATMENT 污水管理和饮用水处理	逆差	--	+++
7	ENVIRONMENTALLY PREFERABLE PRODUCTS, BASED ON END USE OR DISPOSAL CHARACTERISTICS 环境友好产品，以最终用途或处理特点为基础	顺差	-	+
8	CLEANER OR MORE RESOURCE EFFICIENT TECHNOLOGIES AND PRODUCTS 更清洁或节约能源的技术和产品	顺差	++	+
9	NATURAL RISK MANAGEMENT 自然风险管理	逆差	--	+++
10	NATURAL RESOURCES PROTECTION 自然资源保护	0	+	+++
11	NOISE AND VIBRATION ABATEMENT 减噪和减振	逆差	--	+++
12	ENVIRONMENTAL MONITORING, ANALYSIS AND ASSESSMENT EQUIPMENT 环境 监测、分析和评估设备	逆差	--	+++ 10

基于中国经济与环境利益的环境产品清单 研究

- 找到一个界定环境产品的方法
- 动态清单
 - 概念+清单
 - 动态更新

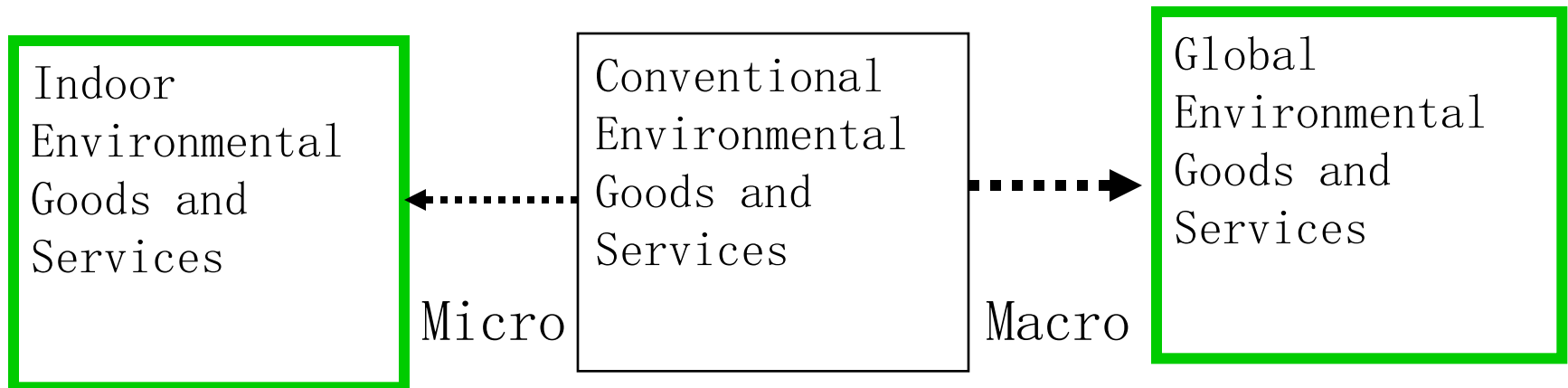
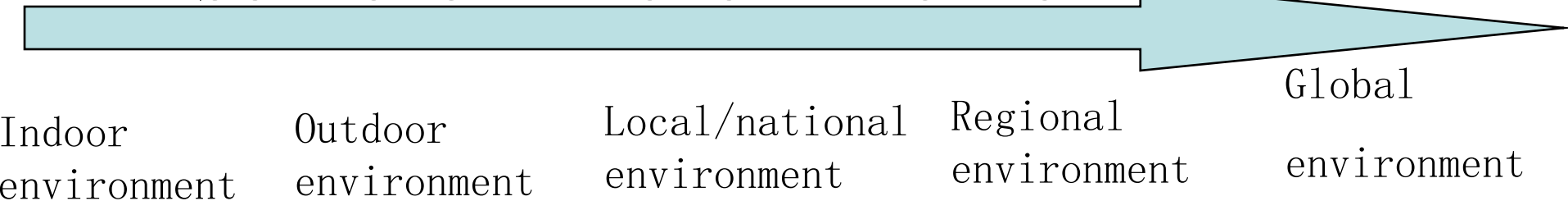
环境问题谱带



图1 环境谱带

Redefine Environmental Goods and Services

Scale of the environment



专家组建议的“环境产品清单”

- 三类环境产品

- 室内环境产品：可用于改善室内环境的产品与服务

- 传统环境产品：可用于改善室外、局域、区域环境的产品与服务

- 全球环境产品：可用于改善全球环境的产品与服务

专家组建议的环境产品清单

- 三类环境产品
 - 室内环境产品与服务：可用于改善室内环境的产品与服务
 - 空气清新器、通风设备（电扇）
 - 室内饮水机
 - 厨房垃圾处理器
 - 无污染家俱
 - 低辐射家装材料
 - 传统环境产品：可用于改善室外、局域、区域环境的产品与服务
 - 大气污染处理设备
 - 水处理设备
 - 垃圾处理设备
 - 全球环境产品：可用于改善全球环境的产品
 - 无氟节能冰箱
 - 太阳能热水器
 - 太阳能、风力发电设备
 - **LED**灯、节能灯

基于室内环境产品、传统环境产品、全球环境产品三大分类体系的环境产品清单（草拟）

- 全部清单包括三大类、17个子类：室内环境产品4个子类、传统环境产品9个子类、全球环境产品4个子类)
- 六位HS编码下的227种产品：室内环境产品33种、传统环境产品130类、全球环境产品64种)；

建议清单的合理性

- 进口的环境产品效应：中国对环境产品与服务的巨大需求也是国家利益
 - 居民生活环境健康需求：
 - 室内环境标准
 - 汽车内环境标准
 - “十二五”规划 (2011-2015)要求
 - 单位GDP能耗减少 16%
 - 单位GDP二氧化碳排放减少17%
 - SO₂ 和COD各减少 8%
 - NO_x和氨氮各减少10%
 - 国际环境履约：
 - 可持续性有机污染物 (POPs)、消耗臭氧层物质蒙特利尔议定书、生物多样性公约
 - 今后的UNFCCC履约
- 产品出口影响：
 - 总量效应：无法抑制出口总量增长的趋势
 - 结构效应：有利于经济结构低碳化、低硫化，实现十二五目标
 - 技术效应：有利于经济结构低碳化、低硫化，实现十二五目标

对WTO的EGS谈判建议

- **目前的EGS谈判现状**
 - 多是贸易利益驱动而很少环境需求驱动
 - 多是国家利益很少全球视角
 - 缺乏与多边环境协议MEAs之间的协调
- **我们建议：**
 - 站在全球视角从环境需求出发，中国应提出EGS界定的三类提案，为谈判做出技术性贡献

谢 谢
敬请指教！